

УТВЕРЖДАЮ

« 12» января 2018

Врио главы администрации
муниципального образования
Тосненский район Ленинградской
области


В.З. Гончаров

Акт № 30

**по результатам плановой проверки по контролю в сфере закупок в отношении
муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения № 20 «Детский
сад п. Войсковоро»**

г. Тосно

12 января 2018 года

На основании распоряжения администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 22.12.2017 № 433-ра «О проведении плановой проверки по контролю в сфере закупок в отношении муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения № 20 «Детский сад п. Войсковоро», руководствуясь пунктом 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 07.06.2017 № 1480-па «Об утверждении плана проведения проверок по контролю в сфере закупок» уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тосненского района Ленинградской области (далее - контрольный орган) проведена плановая проверка соблюдения законодательства в сфере закупок муниципальным казенным дошкольным образовательным учреждением № 20 «Детский сад п. Войсковоро» (далее – заказчик).

Предметом проведения плановой проверки является соблюдение заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.

Целью проведения плановой проверки является предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, полноты и своевременности предоставления сведений в реестр контрактов.

Проверяемый период: январь 2016 года – декабрь 2016 года.

К проведению плановой проверки привлечены:

- Касперская О.В. – начальник юридического отдела администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области;

- Кольцова И.И. – ведущий специалист юридического отдела администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области;

- Травденкова Т.Ю. - главный специалист сектора контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг юридического отдела администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.

Установленные предельные сроки проведения плановой проверки: с 28 декабря 2017 года по 12 января 2018 года.

Сведения о плановой проверке размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС): план проверок № 201741300385000011, номер проверки в плане 2017413003850000110006.

Проверка проводилась по документам, представленным заказчиком, а так же на основании информации, размещенной в Единой информационной системы по адресу www.zakupki.gov.ru.

В проверяемом периоде заказчик осуществлял закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2014 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

Плановая проверка соблюдения заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ осуществлялась **выборочным методом.**

Перечень документов и сведений, рассмотренных в ходе проведение проверки.

1. Учредительные документы заказчика.
2. Копия приказа от 28.12.2015 №478 лс «О временном возложении исполнения обязанностей заведующей МКДОУ №20 «Детский сад п. Войскорово».
3. Копия приказа от 11.01.2016 № 116 «О назначении контрактного управляющего».
4. Муниципальные контракты за период 2016 г.
5. Планы графики размещения заказов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 г.
6. Реестр договоров, заключенных заказчиком на основании п.4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ.
7. Документы и сведения по приемке товаров, работ, услуг.
8. Сведения и информация о повышении квалификации в сфере закупок.
9. Сведения и информация официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок.

1. Общие сведения о проверяемой организации

Официальное наименование заказчика: муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение № муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение № 20 "Детский сад п. Войскорово"

Сокращенное наименование: МКДОУ № 20 п. Войскорово.

ОГРН: 1024701896658.

Идентификационный номер налогоплательщика и код постановки на учет (ИНН/КПП): 4716013914/471601001

Юридический адрес: 187002, Ленинградская обл., Тосненский р-н, п. Войскорово, д. 11.

Местонахождение: 187002, Ленинградская обл., Тосненский р-н, п. Войскорово, д. 11.

Телефон: +7 (81361) 67389.

ОКТМО 41648443106 .

Закупки, осуществляемые путем проведения запроса котировок, в соответствии со статьей 72 Федерального закона №44-ФЗ, заказчиком не проводились.

Контрольный орган при проведении настоящей проверки не подменяет органы внутреннего муниципального финансового контроля и осуществляет контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 4, 5, 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Проверка соблюдения требований Федерального закона №44-ФЗ в отношении контрактных служб, контрактных управляющих, комиссии по осуществлению закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Согласно плану-графику на 2016 год совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, таким образом, создание контрактной службы не требуется. Приказом МКДОУ №20 п. Войсковорова от 11.01.2016 № 116 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена Муженинина В.И.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Профессионализм заказчика определен статьей 9 Федерального закона №44-ФЗ как один из принципов контрактной системы. В соответствии с этим контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Заказчиком представлены сведения о прохождении контрактным управляющим повышения квалификации в сфере закупок.

3. Проверка планов-графиков размещения заказов

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ, приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 31.03.2015 года №182/7н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 и 2016 годы» (далее - приказ №182/7н) план-график на 2016 г. в структурированном виде размещен на официальном сайте Российской Федерации <http://zakupki.gov.ru> 14.12.2015 г. Пунктом 2 приложения к приказу №182/7н установлено, что планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. Решение совета депутатов о бюджете муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов принято 15.12.2015. План-график на 2016 год размещен без нарушения установленного срока.

Согласно части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Изучив в ходе плановой проверки, размещенный заказчиком план-график на 2016 г. (сведения о плане графике № 44201603453000908001), номер версии 19, контрольный орган нарушений заказчиком требований приказа № 182/7н не выявил.

4. Осуществленные закупки

Плановая проверка осуществлялась выборочным методом. Проверка закупки № 3471601391416000013.

Предмет договора закупка на пользование тепловой энергией (в горячей воде), цена контракта 191 518, 00 (Сто девяносто одна тысяча пятьсот восемнадцать) рублей 00 коп.; муниципальный контракт №466 от 28.12.2016, номер реестровой записи 3471601391416000013.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в пунктах 1, 2, 4 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ. Извещение о проведении закупки №0345300090816000003 у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещено заказчиком в ЕИС 24.12.2016. Контракт заключен с нарушением установленных сроков, а именно по истечению 4 (четырёх) дней.

Частью 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Контракт № 466 от 28.12.2016 не содержит указаний, что цена контракта является твердой и не подлежит изменению на период исполнения контракта, что является нарушением части 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация о заключении контракта размещается на официальном сайте РФ в течение трех дней с момента заключения контракта. Заказчик направляет указанную в части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно Правилам ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 (далее-правила), в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство: в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта - информацию и документы, указанные соответственно в подпунктах "а" - "ж(1)", "и", "м" пункта 2 правил. Проанализировав закупку с реестровым номером 3471601391416000013 контрольным органом нарушений в части внесения сведений в реестр контрактов при заключении контракта не выявлено.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения

контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Проанализировав закупку с реестровым номером 3471601391416000013, контрольный орган выявил нарушения срока внесения сведений в реестр контрактов.

Реестровый номер закупки	Дата внесения в реестр контрактов	Дата исполнения	Приложение актов приемки, сведений об оплате.
3471601391416000013	06.02.2017	Платежное поручение № 41774 от 30.12.2016	Документы о приемки отсутствуют.

В соответствии с пунктами 10, 13 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов включается документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта. Рассмотрев реестр контрактов заказчика, контрольный орган установил, что в отношении закупки 3471601391416000013 заказчиком не внесены в реестр документы о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги информация об оплате контракта.

Указанные нарушения, допущенные заказчиком, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 44 или 46 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» отчет размещается заказчиком на официальном сайте РФ в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта. При этом к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных

организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ (часть 10 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ).

В нарушение норм установленных Федеральным законом №44-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 №1093 на момент проведения проверки по закупке № 3471601391416000013, заказчиком отчет об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещен 06.02.2017 г., то есть с нарушением установленного срока. Документ о приемке не размещен.

Таким образом, указанные действия заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Соблюдение Заказчиком требований Федерального закона №44-ФЗ об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок. При этом согласно части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 данной статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

По итогам года в соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Подготовка отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. N 238 "О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования". Отчеты заказчика о закупках у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015, 2016 годы заказчиком размещены 19.06.2017 и 12.05.2017 соответственно, то есть с нарушением установленных требований части 4 статьи 30 Федеральным законом № 44-ФЗ.

Исследовав все материалы проверки, контрольный орган приходит к следующим выводам:

- Разместить акт по результатам плановой проверки по контролю в сфере закупок в отношении муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения № 20 «Детский сад комбинированного вида п. Войсковорова» на официальном сайте

РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru в срок не более трех рабочих дней с даты выдачи акта.

- Предписание об устранении нарушений в законодательстве в сфере закупок товаров, работ, услуг не выдавать.
- Направить материалы проверки по выявленным нарушениям Федерального закона №44-ФЗ в орган, уполномоченный рассматривать дела об административных правонарушениях для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении - Контрольно-ревизионный комитет Губернатора Ленинградской области.

Настоящий акт изготовлен в двух экземплярах, имеющих равную юридическую силу. Один экземпляр акта подлежит передаче заказчику в порядке, установленном пп. 3.7.3 п. 3.7. распоряжения администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 26.06.2014 №1094-па «Об утверждении Административного регламента проведения плановых и внеплановых проверок уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Тосненского района Ленинградской области».



Касперская О.В.

Кольцова И.И.

Травденкова Т.Ю.